新宁县市场监督管理局
2023年度行政执法总体情况报告

按照有关规定，现将我局 2023 年度行政执法总体情况报告如下:

一、2023 年行政执法总体情况

今年以来，我局认真贯彻落实习近平法治思想，紧紧围绕法治建设总体目标，牢牢把握依法行政、建设法治政府这根主线，不断完善制度体系，着力规范行政权力运行，切实加强执法监督，不断提高依法行政能力和水平。按照“坚持严格规范公正文明执法”有关要求，认真落实行政执法各项工作，行政执法工作取得新进展。

（一）基本情况

全局现有持有行政执法证人员 148 人。一年来，全局执法人员坚持问题导向，围绕“民意最盼、危害最大、市场监管风险和压力最大”的重点领域，持续推进“打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣”工作、民生领域“铁拳”行动、“打非断链”“扫黑除恶”“双随机一公开”等常态化专项执法任务；扎实开展“过度包装及‘天价’月饼集中整治”等阶段性工作任务；积极配合相关部门做好打击非法金融和“全民反诈”“养老诈骗”等专项工作，重点查处民生领域、涉众涉稳等重点领域的违法行为，切实维护市场秩序和消费安全。2023年行政执法办理情况:行政许可 7322 件；行政处罚案件办结 324 件，罚没款 418 万元；移交公安机

关涉嫌犯罪案件线索 0 件；行政强制 0 件；行政确认 3 件；行政检查 14431 户次。

（二）加强组织领导，压实工作责任

局党组对行政执法责任制工作高度重视，把行政执法工作列入重要的议事日程，成立了由局长任组长的行政执法责任制领导小组，形成主要领导亲自抓，分管领导具体抓，责任股室专项抓的工作模式。强化党组对行政执法工作在力量布局、工作统筹、综合保障方面的统一领导。定期或不定期召开行政执法专题会，听取工作汇报，解决突出问题，研究部署重点工作。建立了党组中心组集体学法、领导干部法治讲座制度，充分发挥领导干部的示范和表率作用，带头尊法学法守法用法，不断提高依法决策、依法行政和依法管理的能力。2023 年，党组中心组学法 4 次，局党组会（局长办公会）研究法治建设（依法行政）工作 3 次。

（三）加强制度建设，推进依法行政

一是全面落实“三项制度”，促进规范执法。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。按照行政执法公示“强化事前公开、规范事中公示、加强事后公开”三大要求，全面公开权责清单，统一公示行政执法主体、人员、依据、程序、救济渠道、结果信息等各类行政执法信息并实时动态调整，实现全程办案无盲区。制定出台《案源转交管理制度》《行政处罚案件审核工作制度》《行政处罚信息公示制度》《行政执法过错责任追究制度》《涉案财物管理及处置制度》等 14 个制度和《新宁县市场监管领域包容审慎执法“四张清单”》，

对所有行政执法人员进行了集中培训讲解，将行政执法权力关进制度的笼子。制定《2023年重大行政执法决定法制审核目录清单》，对重大行政执法决定法制审核的范围、内容和程序进行规范。**二是创新执法模式，提升执法效能。**推进注册许可登记规范化、标准化，落实注册许可窗口服务规范和服务标准，优化行政审批服务协调联动机制，坚决落实行政审批取消、承诺等改革部署，主动转型发展，确保红利及时释放、服务持续优化。探索建立“股所联动”“队所联动”模式，从执法监督、业务指导和执法资源统筹方面夯实筑牢联动机制，实现整合执法资源与提升办案效能的有效统一。由各业务股室、执法大队各中队指导联系市场监管所的执法工作，牵头组织案件会商、集体讨论，重点检查立案、自由裁量等重点环节是否合法合规，及时解决基层执法办案中的困难和疑惑。在市场监管所查处大案要案力量不足时，统筹协调执法力量协作支援，确保案件查办数量与质量的“双提升”。**三是加强行刑衔接，形成执法合力。**持续推进行刑衔接的深度融合，不断完善案件移送的标准化和程序规范化，有效形成监管执法合力。与公检法司等部门联合制定了《新宁县市场监管行政执法与刑事司法衔接工作制度》，与公安部门签订联合执法框架协议，就线索收集、案件定性、证据固定、侦查方向等进行交流探讨、会商案情、研究对策。着力推进食品、药品领域违法案件查办。

（四）夯实执法基础，强化执法保障

我局为每个办案单位配备笔记本电脑、便携式打印机、执法

记录仪、录音笔各一台，为市场监管所配备7台执法车辆，确保执法全过程记录制度落实。

（五）加强教育培训，强化队伍建设

一是加强理论培训，提升执法能力。2023年先后举办2期专题培训，组织执法人员参加市场监管执法稽查“云课堂”学习59次，组织全局干部职工深入学习习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，深入学习宪法、党内法规及各类法律法规。同时，基于市场监管综合执法涉及领域广、法律法规多，围绕新出台和修订的法律法规，邀请专家学者进行讲授解读，帮助执法人员补短板、强弱项，着力提高执法人员“一专多能”的业务能力。**二是加强实操培训，提升执法水平。**开展“以工代训”的执法实作学习，针对执法工作中存在的困惑、难点问题，会同法制及相关业务股室开展执法规范化培训，通过案件评审、以案释法交流、知识竞赛等方式，有针对性的结合实际和案例进行分析学习，不断提升执法人员的执法技能和业务水平。**三是加强廉政教育，筑牢思想防线。**组织执法人员签订《规范执法行为承诺书》91份，建立并公布了班子成员和中层骨干的“权力、责任、风险”三个清单，在局机关大厅制作了全局干部职工集体签名承诺的清廉建设承诺墙。坚持把反腐败斗争贯穿于行政执法全领域全过程，杜绝监管不力、执法不严、吃拿卡要等违规违纪行为发生。通过观看警示教育专题片，开展廉政党课教育，深化执法人员廉洁执法意识，教育执法人员知敬畏、存戒惧、守底线，营造求真务实、清正廉洁的执法环境和新风正气。

（六）加强执法监督，规范执法行为

一是强责任保质量。落实执法质量考核，严格执法责任追究，不断提升执法人员的责任意识。推进案件内部交叉评查制度，严把案件证据关、定性关、程序关，以查促改，提升案件质量，力争把每个案件办成“铁案”。**二是严格裁量基准。**严格执行总局、省局行政处罚自由裁量权适用规则和裁量基准，合理规范行使自由裁量权。将自由裁量纳入法制审核，规范自由裁量权的行使。出台《新宁县市场监管领域包容审慎执法“四张清单”》，对新技术、新产业、新业态、新模式领域，在不触碰安全底线的前提下，全面实行包容审慎执法监管，用好自由裁量权。实行柔性执法和包容审慎监管，着力营造宽严并济的法治化营商环境，力求执法效果和社会效果的统一，让市场主体能够更加深刻地感受到柔性执法的“尺度”与“温度”。2023年，在立案核查阶段，当事人违法行为符合不予行政处罚条件，当事人及时改正违法行为，作出不予立案21家（次），发出责令改正通知书500余份。**三是提级整改促规范。**扎实开展综合行政执法不规范问题提级整改，通过组织自查、开展评查、深入访查和监督检查，自查问题14个、监督检查问题4个，均已完成整改。机制成果建设15项。发表信息报道9篇，其中国家级4篇、市级5篇。有效解决了综合行政执法不规范问题。**四是强化执法监督。**开展了2023年度行政执法案卷评查，各办案单位对行政处罚案卷、行政许可案卷进行了自查自评。在此基础上，组织开展了行政执法案卷现场评查，共抽取120件行政执法案卷进行评查，评选2023年度优秀案卷

10件（行政处罚案卷8件、行政许可案卷2件），有效推进规范执法。严格落实执法事项事前审批、重大事项集体讨论等执法工作制度，杜绝执法随意性，重大执法决定法制审核制度执行率达100%。

二、存在的主要问题

一是执法岗位人员不足。随着经济的发展，辖区市场主体的增多，日常监管和各类非专项执法工作量日趋繁重、责任日益重大，执法岗位人员与量大面广的监管任务之间，存在一定的矛盾。

二是综合执法能力尚有差距。市场监管综合执法涉及领域广、法规法律多，基层执法实践中常见的案件类型较为单一，执法人员的综合执法能力难以在实践中得到锻炼，对大要案件的查办能力不足，对新领域、新类型案件线索的敏感性不强，专业技术要求较强的领域缺乏具备相应知识的执法人员。

三是缺乏信息化执法设备和手段。执法设备损耗严重，配发的笔记本、便携打印机等多已老化无法使用。针对各类案件证据越来越多的呈现网络化、电子数据化的现状，缺乏有效和高效的采集和固证手段。

三、2024 年工作打算及建议

（一）加强学习教育，提升业务能力，打造高素质执法队伍。深学笃用习近平法治思想，用习近平法治思想武装头脑、指导实践。强化对新修订的《行政处罚法》等新法新规的宣传培训，让尊法学法守法用法成为市场监管干部职工的自觉行动和必备素养。进一步加强作风建设，弘扬爱岗敬业的精神，全力打造一支

“政治思想坚定、作风建设过硬、专业行动有力”的高素质市场监管执法队伍。

（二）加强执法监督，规范执法行为，全力提升行政执法质量。认真推行行政执法“三项制度”，严格落实《新宁县市场监督管理局行政处罚案件审核工作制度》等行政执法制度，提高执法人员自觉接受监督的意识，确保执法人员按照法定权限和程序行使权力，履行职责。落实执法质量考核，严格执法责任追究，规范裁量基准。

（三）围绕重点工作，坚持问题导向，着力解决人民群众关注的安全问题。积极回应民生关切，紧盯食品药品，特种设备等安全领域侵害消费者权益的突出问题，以各类专项任务为抓手，深入挖掘案件线索，加强对重点类型案件的统筹协调和业务指导，积极营造公平竞争的市场环境和安全放心的消费环境。

新宁县市场监督管理局

2023 年 12 月 29 日